

# COVID, EFECTOS LABORALES Y REACTIVACIÓN ECONÓMICA SOSTENIBLE.

## El reto de un futuro cercano.

### OSCAR LEONARDO ROLDAN AGUILAR

Medico Cirujano (UPB), Esp. Admon Servicios de Salud, Mg. Salud Ocupacional (FNSP).

Docente investigador de planta Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid.

Coordinador del Área Médica Ing Seguridad Y Salud para el Trabajo.

Miembro Principal Comité Seccional en SST, Regional Antioquia.

Miembro activo grupo Investigación GISYST, COISO

# ANTECEDENTES

- Antes de la pandemia del COVID-19 la economía colombiana presentaba una dinámica de aceleración en su crecimiento, proyectándose en 3,5% para 2020.
- Sin embargo, contrario a lo que sucedía en la producción, la dinámica del mercado laboral indicaba que el número de personas con empleo caía en la mayoría de los sectores.
- Esta situación se produjo incluso en medio de una oferta laboral que se reducía, pues durante 2019 la tasa global de participación cayó 1,5%, llegando a 63,6% para el total nacional. (**TGP= (PEA/PET)\*100.**)
- El desempleo subió del 9,7% en 2018 a 10,5% en 2019, volviendo después de un buen tiempo a cifras de dos dígitos.
- Así, el mercado laboral se constituyó desde tiempos prepandemia en uno de los retos más relevantes de la política pública.

- Cuando la pandemia llegó, las medidas adoptadas para controlarla generaron un impacto inmediato y significativo en el empleo.
- Tan sólo con las restricciones iniciadas de forma general a nivel nacional el 25 de marzo, se produjo una pérdida de 1,6 millones de empleos frente a los niveles de un año atrás, y con el avance del tiempo y de las restricciones se profundizó hasta los 5,4 millones para finales de abril, implicando que casi 1 de cada 4 personas había perdido su empleo. (DOCUMENTOS FCE-CID ESCUELA DE ECONOMÍA, UNAL)
- Un choque sin precedentes que se replicó a lo largo del mundo. Pero con mayor repercusión en las economías emergentes
- En la medida en que la reapertura de las actividades fue avanzando, los puestos de trabajo también se fueron recuperando; sin embargo, incluso en la fase de aislamiento inteligente con la que se marcó el comienzo de una “nueva normalidad” en septiembre, y en la que más del 90% de la economía tiene permiso de operar, cerca de 1 de cada 10 personas que un año atrás estaba trabajando aún no ha recobrado su empleo.



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

- Respecto a septiembre de 2019, se habían perdido casi 2 millones de empleos.
- Lo que implicó una gran tragedia para la capacidad de compra; variable fundamental para la recuperación económica de mediano plazo y el bienestar material de los colombianos.
- La informalidad se incrementó, y las brechas que por años se habían intentado cerrar volvieron a deteriorarse, e incluso, esta vez el camino de la recuperación parecía más difícil que antes.
- La OIT realizó estimaciones de aproximadamente 400 millones de trabajos perdidos sólo durante el primer semestre de 2020, siendo los países en vía de desarrollo los más afectados junto con aquellos que tenían mayor informalidad (ILO, 2020).

- El FMI y Brooking Institutions, afirman que “se están incrementando la desigualdad en los países emergentes, y uno de ellos es la capacidad de adaptar el trabajo a casa; capacidad que es menor para los trabajadores de bajos ingresos y menores niveles de educación, y que, sin lugar a duda, es un retroceso en el bienestar social de muchos países”.
- Las mujeres se vieron afectadas con una mayor pérdida de empleos en comparación con los hombres, y los retos para volver a intentar cerrar la brecha también implicaban pensar en cómo serían las nuevas dinámicas en la convivencia de la sociedad con el COVID-19. La “nueva normalidad” supone también mayor carga de trabajo doméstico y cuidado de niños “no remunerado”, el cual obligó a algunas personas a permanecer fuera del mercado de trabajo.

- La pandemia deja en la región de América Latina a **118 millones mujeres y niñas** en la pobreza. La reducción de la actividad económica afecta en primera instancia a las trabajadoras informales que pierden su sustento de vida de forma casi inmediata, sin ninguna red o posibilidad de sustituir el ingreso diario en general.
- Más de la mitad de las mujeres trabaja en **sectores de alto riesgo** de ser afectados por la contracción económica: comercio, trabajo doméstico, manufacturas, turismo, servicios administrativos, actividad inmobiliaria y el sector salud; donde las mujeres se encuentran sobrerrepresentadas en la primera línea de respuesta, pero con una participación minoritaria en la toma de decisiones frente a la pandemia.
- Las mujeres están perdiendo sus empleos a un ritmo mucho mayor que los hombres. La tasa de desocupación de las mujeres en la región será de 15.2% – casi 6 puntos porcentuales que en 2019 (CEPAL/OIT, 2020 y proyecciones de desocupación).
- El trabajo doméstico supone entre el 14,3% y el 10,5% del empleo de las mujeres en la región y más del 77,5% operan en la informalidad.



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

- Conceptos divergentes en la forma como se manejó la pandemia principalmente en las Américas, la perversa influencia de las grandes empresas en su manejo y la debilidad manifiesta de un gobierno manipulado por intereses económicos posiblemente definió la catastrófica proyección de sucesos que finalmente tienen a nuestro país sumido en una sombría situación social y económica, que vista desde la propia ignorancia de un pueblo con poca educación, plantean un reto enorme en el futuro.



# LA PANDEMIA



- Al recordar el inicio de la Pandemia en China:
  - Pocos meses o semanas de duración de la pandemia.
  - Muchos videos circulando en redes de confinamientos extremos mediados por el ejercito, reales?... Fantasiosos?...
  - Luego de ese tiempo, en China, eran mas los casos importados que los propios, en un país de miles de millones de personas.
  - La situación se mantuvo hasta ahora.
- Las personas viven una vida casi normal, las familias se reúnen, la economía prospera y en el presente año hay crecimiento económico.
- Nacen teorías conspiracionistas. Reales?...
- Posteriormente, mientras la pandemia crecía en muchos lugares del mundo, otros países mostraron un comportamiento diferente.



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID



# LA PANDEMIA

- Corea del Sur, ha presentado una situación controlada permanentemente.
- Nueva Zelanda, su gobierno consulta con un epidemiólogo Michael Baker, quien plantea 2 opciones: **Mitigar la pandemia o Eliminarla**. Su gobierno opta por LA ELIMINACIÓN, obteniendo como resultado, una vida casi normal, con algunos brotes controlados, principalmente de casos importados.
- En Australia algunas provincias como Victoria, optan por manejar un modelo similar, llevando a un control progresivo y la eliminación de casos locales.
- Vietnam, Tailandia, Singapur, son algunos ejemplos, de experiencias que aún hoy se consideran exitosas.
- En nuestro continente, las provincias Canadienses del Atlántico, lo logran, pero provincias como Quebec, muestran un comportamiento similar a América y Europa.



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

# LA PANDEMIA

“En **Estados Unidos**, la nación más azotada, la llegada a la Casa Blanca del demócrata Joe Biden ha supuesto un cambio de rumbo en la gestión de la pandemia. **Por otro lado, China, el país epicentro del brote, ha contenido durante meses el avance de la pandemia.** Ahora en **Asia** el país más afectado es **India**, el segundo más poblado del mundo, que no ha podido evitar la expansión del SARS-CoV-2.

En **África**, el ritmo de contagios se ha acelerado. El continente supera los siete millones de casos y suma más de 187.000 muertes inmersa en una tercera ola más agresiva cuando todavía los porcentajes de vacunación siguen muy bajos. Y en **Latinoamérica**, los países **con más casos nuevos** son **Brasil, Colombia y Argentina.**

En **Oceanía**, la tónica han sido las restricciones severas. **Australia**, que ha registrado más de **33.000** contagios y de **900 muertes**, se vio obligada a imponer restricciones en verano tras controlar durante varios meses la expansión del coronavirus. **Nueva Zelanda**, que impuso un confinamiento muy estricto, **declaró el país libre de coronavirus** el verano pasado y lo volvió a conseguir en diciembre tras controlar sus brotes activos”. (Mapa del coronavirus en el mundo y datos de su evolución (rtve.es))



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

Junto más fuertes



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

# LA PANDEMIA

- El nuevo [coronavirus](#) SARS-CoV-2, responsable de la enfermedad COVID-19, avanza por todo el planeta sumando más de **4,4 millones** de fallecidos y más de **210 millones de personas infectadas**. Así evoluciona el número de casos y muertes en el mundo.
- A comienzos de agosto 2021, el mundo superó los 200 millones de casos reportados. Lo hizo solo **seis meses** después de superar los 100 millones. El país más con más contagios en términos absolutos sigue siendo Estados Unidos, seguido de la India y de Brasil.
- En cuanto a las **muertes globales, América y Europa suman el 73 %** de las que se han producido en el mundo, mientras que Asia, el continente donde surgió la pandemia, reporta el 22 % de fallecidos.
- Con todo, el recuento oficial de muertes por COVID-19 es sin duda inferior al exceso de muertes reales. **La propia Organización Mundial de la Salud (OMS) estima que las cifras reales de muertes por coronavirus son dos o tres veces mayores que el recuento oficial**, debido en buena parte al colapso vivido en el sistema sanitario de muchos países que ha impedido un seguimiento fiel del impacto de la enfermedad. ([Mapa del coronavirus en el mundo y datos de su evolución \(rtve.es\)](#))



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

Junto más fuertes



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

# LA PANDEMIA

- Que sucedió entonces?...
- La eliminación, conocida como la estrategia “CERO COVID”, plantea una alternativa diferente, para enfrentar la pandemia y conservar la mayor normalidad posible en los grupos sociales.
- Otro gran numero de países optaron por la mitigación, entre ellos Colombia, en el que se enfrentaban periodos de remisión y exacerbación de los casos **esperando** que las cosas no se salieran de control para los servicios médicos e invirtiendo, millones de dólares en ampliar y fortalecer los servicios de UCI, en los diferentes países, aplicando la estrategia del Yo-Yo (cortos periodos de restricciones, alternados con periodos de pseudo normalidad). Hasta tanto se desarrollaran las vacunas.



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

# LA PANDEMIA

- Una buena parte de la comunidad científica occidental poco confía en la estrategia de eliminación por considerarla poco probable de realizar, sin embargo experiencias pasadas en occidente con la viruela, el sarampión y en África Occidental, con el ébola, un germen mucho mas virulento que el coronavirus, han demostrado su gran utilidad y éxito. Tan solo cerca de 11.000 muertos por el virus del ébola Vs los millones por el coronavirus.
- Pero, en que consiste la estrategia?...
- Básicamente consiste en centrarse en las **variables mas relevantes** para el contagio, todos los países sin excepción, arrancaron en cero (0) casos Y la propuesta es mantenerse muy cercano a esta cifra de tal manera que los casos incidentes (nuevos), puedan ser controlados.
- Con un rango de tolerancia cercano a un (1) caso por millón de habitantes.

# LA PANDEMIA

- Es decir, para Colombia, que conservaba 0 casos a mediados de marzo de 2020, necesariamente el caso 0, tuvo que ser importado y llegó por Cartagena.
  - En tal medida un estricto cerramiento de fronteras, para personas y locales provenientes del exterior y un control cuarentenal estricto de quienes llegaban, era absolutamente indispensable.
  - Obviamente, acompañado por todas las medidas de prevención contempladas: uso de tapabocas, desinfección, lavado de manos, disciplina social, distanciamiento, etc.
  - Educación comunitaria y participativa en la identificación de casos.
  - Vigilancia epidemiológica de campo conjuntamente con los miembros de la misma comunidad.
  - El aislamiento preventivo familiar y zonal de los casos detectados.
- Constituyen estrategias simples, pero efectivas frente al problema.



Bélgica  
socio para el desarrollo



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

# LA PANDEMIA

- La gran disculpa: LA ECONOMÍA.
- Sin embargo surgen varios interrogantes:
  - Un cierre de fronteras **NO** está definido a los elementos que entran y salen, esta definido a las personas.
  - Si es necesario este desplazamiento de personas, el aislamiento preventivo por 2 semanas, no sería menos costoso, que la propagación de una enfermedad mortal entre la población.
  - Existe un evidente perjuicio a algunos sectores de la economía, aerolíneas principalmente. Pero se salvan vidas, además existen posibilidades alternativas de trabajo y ayudas a estos sectores.
  - Si mantengo comunidades sanas, no se acelera el proceso de reincorporación a las actividades cotidianas?
  - Así lo afirman el Boston Consulting Group, el FMI, entre otros.

# LA PANDEMIA

- No sería posible, utilizar recursos para que los líderes comunitarios, se conviertan en vigías de las condiciones de salud de sus comunidades?...
- Las medidas restrictivas, siempre serían por menos tiempo que cuando se espera a que bajen las “oleadas” de casos?...
- Cuanto valor tiene salvar una sola vida, si es la de tu madre, padre, hermano, esposa, hijo, etc...?
- NO hubiese sido mas benéfico mientras se desarrollan las vacunas y se adquiere una inmunidad de rebaño haber asumido esta posición?...
- Que otros elementos serían fundamentales al tomar esta decisión?
  - La voluntad política de un gobierno.
  - Su independencia de los intereses económicos y de la gran empresa.
  - El interés del bienestar de los mas vulnerables por encima de los intereses económicos



# LA PANDEMIA

- La gran pregunta...

Tenemos los dirigentes políticos que asumieran tal reto frente a los intereses y poderes económicos????.....



# LA REACTIVACIÓN

- Definitivamente, las poblaciones mas vulnerables, han pagado el mayor precio. Debido a que el riesgo esta inequitativamente distribuido.
- La hecatombe laboral sufrida en el país lo coloca en condiciones aún mas desfavorables que antes, significando un retroceso importante en algunos logros obtenidos.
- Las medidas de emergencia económica, estuvieron mas enfocadas a la ayuda en la clase empresarial grande, poniendo al descubierto la gran vulnerabilidad de la pequeña y mediana empresa.
- Solo mediante la construcción de sociedades mas fuertes e igualitarias, equitativas y justas, podremos aumentar el bienestar de la región.

# LA REACTIVACIÓN

- El país no aprende la lección de como mitigar y mucho menos eliminar la pandemia.
- Adicional al inadecuado manejo, las políticas públicas plantean acciones que propician la diseminación del virus a más y más grupos poblacionales, las presiones de grupos económicos posibilitan las aglomeraciones (día sin IVA, reactivación de sectores de diversión, ferias, etc.), la casi abolición del distanciamiento (retorno a instalaciones educativas sin acondicionamiento), medidas impopulares (reformas tributarias), exacerbaban los ánimos y propician la protesta multitudinaria, etc. Son algunos de los ejemplos.
- Estamos supeditados a una sola propuesta que es el tema de adquirir inmunidad de rebaño mediante una vacunación, que tampoco ha sido adecuadamente manejada. Sin pensar en las variantes del virus, que podrían limitar la contención.



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID

# LA REACTIVACIÓN

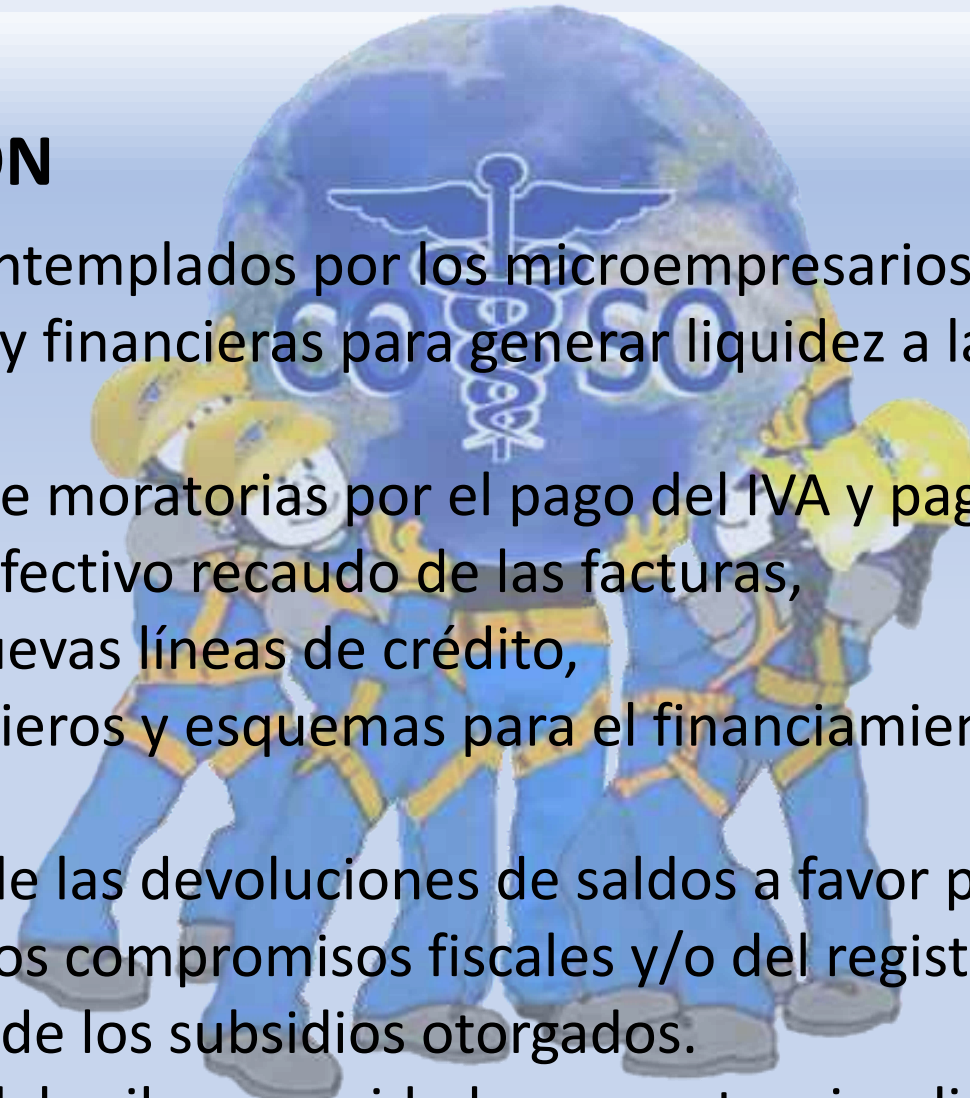
- Antes de la emergencia sanitaria, los indicadores fundamentales del segmento Mipyme presentaban ya una baja en aspectos como: las ventas, el empleo, la producción y comercio internacional, aunque la inversión seguía incrementándose producto de la renovación tecnológica (importación de bienes de capital) y la innovación en términos de mejora de procesos. (Reflexiones y propuestas para la reactivación y fortalecimiento de las Mipymes en Colombia en el marco del Covid 19/Acopi 2020)
- Se hace necesaria la inserción a los mercados globales, el mejoramiento de la oferta de bienes y servicios y la **formalización empresarial**.
- Ya lo mencionaba el director de la ANDI, hace pocos días, en el discurso inaugural de este organismo, como este último componente se hace vital para una reactivación sostenible, debido a que la precarización de la capacidad de compra de los colombianos hacen insostenible una reactivación a largo plazo.

# LA REACTIVACIÓN

- La problemática sigue siendo la misma con tendencia a incrementarse debido a la contingencia sanitaria de la pandemia:
  - Los altos costos para la creación de empresas,
  - La práctica generalizada de pago a proveedores a plazos mayores de 60 y 120 días,
  - La escasa y débil articulación empresa - academia – estado.
  - El difícil acceso a productos y canales financieros pertinentes.
  - Las demoras en procesos con el Estado.
  - La necesidad de fortalecer las competencias gerenciales
  - La poca eficacia de los programas estatales de desarrollo empresarial.
  - La ausencia de una política pública diferencial para las Mipymes, etc.
- Hacen bastante difícil una sostenibilidad que permita el desarrollo armónico Empresa-Trabajador.

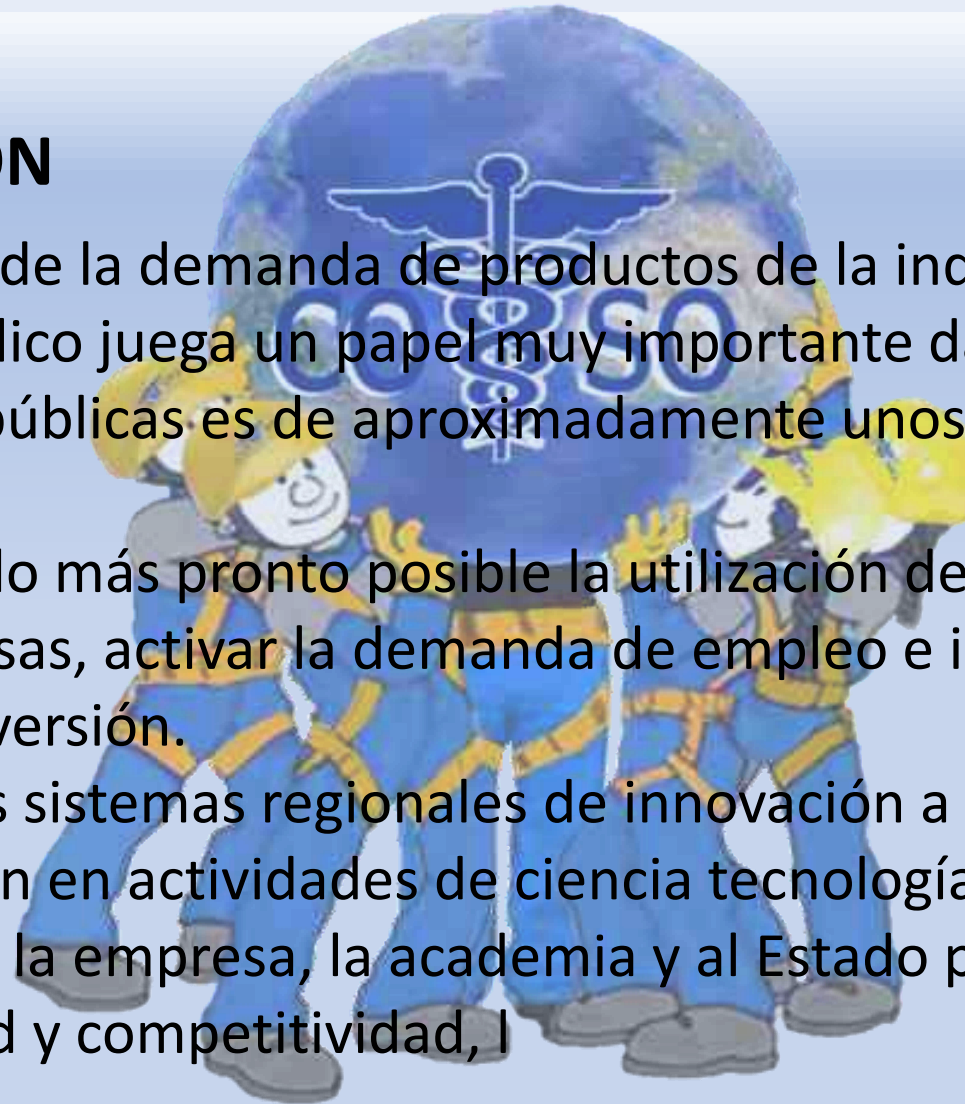
# LA REACTIVACIÓN

- Algunos aspectos contemplados por los microempresarios contemplan:
  - medidas fiscales y financieras para generar liquidez a las empresas en el corto plazo.
    - Suspensión de moratorias por el pago del IVA y pago de este impuesto posterior al efectivo recaudo de las facturas,
    - Establecer nuevas líneas de crédito,
    - Alivios financieros y esquemas para el financiamiento del sector empresarial.
    - Aceleración de las devoluciones de saldos a favor por parte de la DIAN
    - Prórroga de los compromisos fiscales y/o del registro mercantil
    - Continuidad de los subsidios otorgados.
    - Conectividad, la ciberseguridad y competencias digitales en el sector privado como en el público



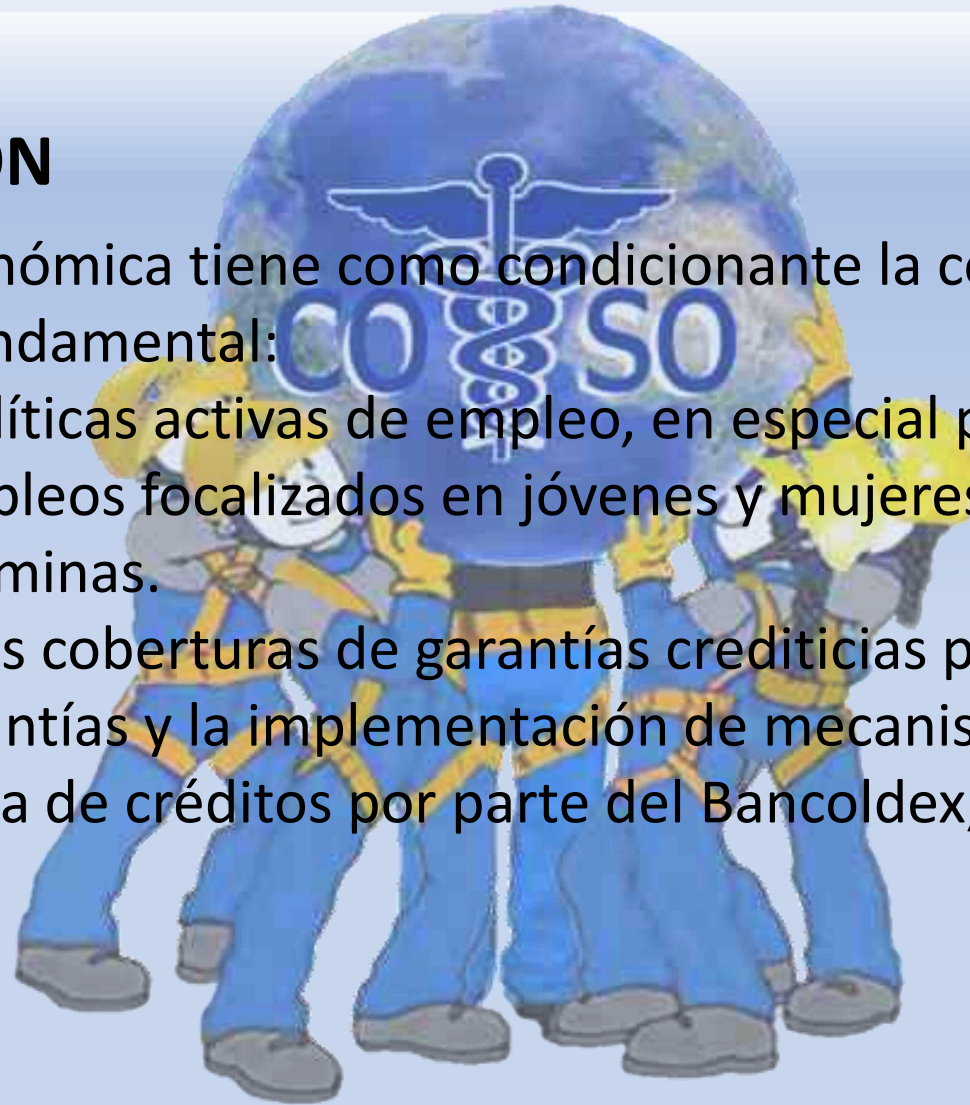
# LA REACTIVACIÓN

- Reactivación de la demanda de productos de la industria nacional, donde el sector público juega un papel muy importante dado que el gasto anual en compras públicas es de aproximadamente unos 24 130 billones de pesos.
- Incrementar lo más pronto posible la utilización de la capacidad instalada de las empresas, activar la demanda de empleo e incrementar las ventas, el nivel de inversión.
- Fortalecer los sistemas regionales de innovación a través del incremento de la inversión en actividades de ciencia tecnología e innovación articulando a la empresa, la academia y al Estado para a mejorar la productividad y competitividad, l



# LA REACTIVACIÓN

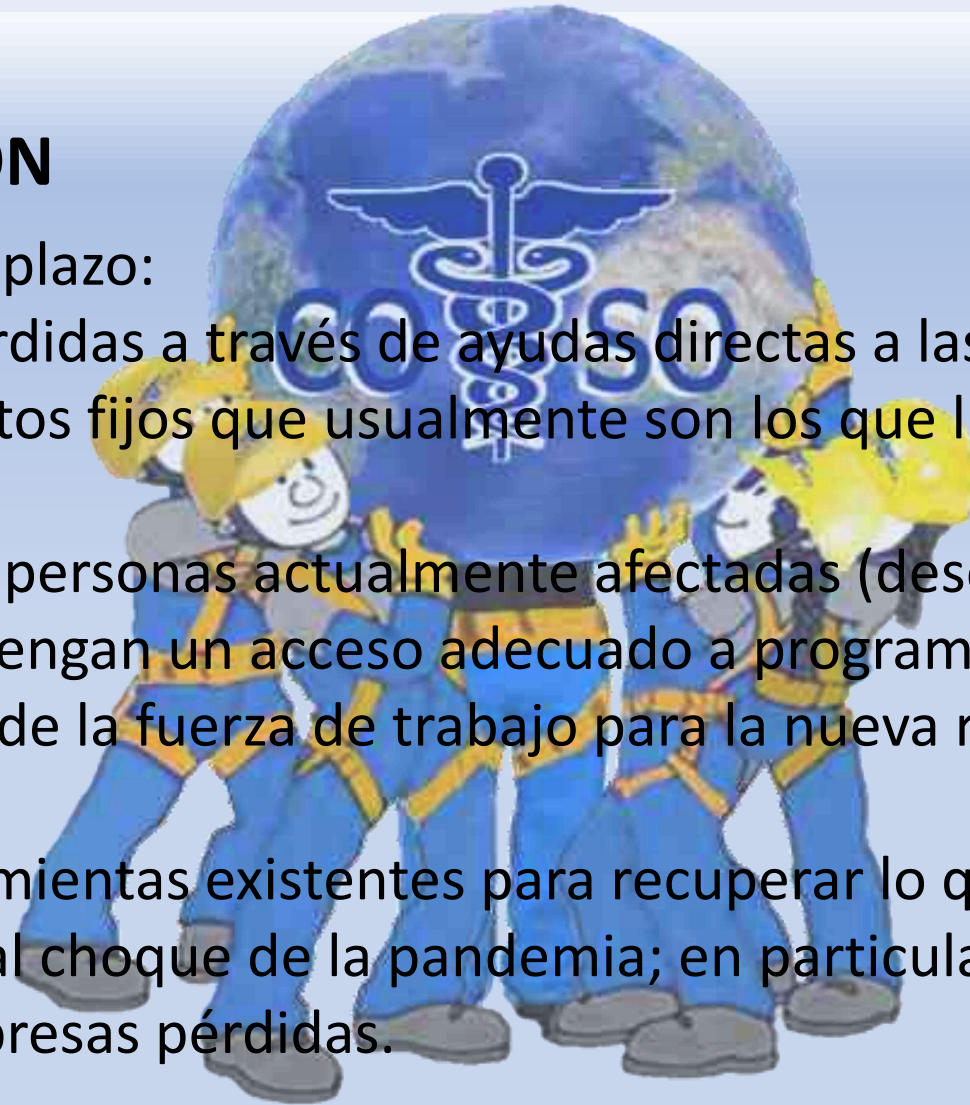
- La recuperación económica tiene como condicionante la consolidación del empleo como eje fundamental:
  - Fortalecer las políticas activas de empleo, en especial programas como los 40 mil primeros empleos focalizados en jóvenes y mujeres.
  - Subsidio a las nóminas.
  - Incremento de las coberturas de garantías crediticias por parte del Fondo Nacional de Garantías y la implementación de mecanismos para la colocación directa de créditos por parte del Bancoldex, sin intermediación bancaria.





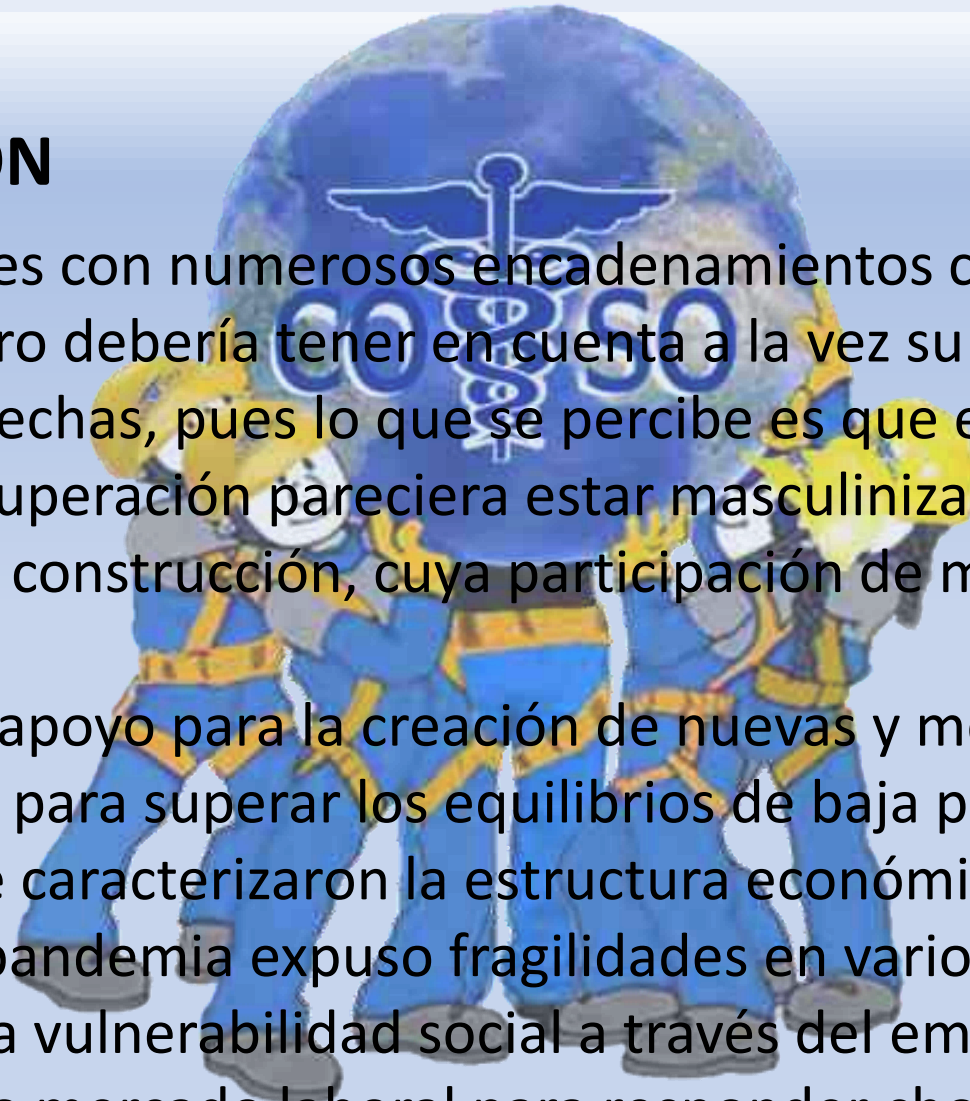
# LA REACTIVACIÓN

- Acciones en el corto plazo:
  - Minimizar las pérdidas a través de ayudas directas a las empresas, con soporte a los gastos fijos que usualmente son los que llevan al cierre de los negocios.
  - Políticas para las personas actualmente afectadas (desocupados, inactivos y subempleados) tengan un acceso adecuado a programas de asistencia social, y recapacitación de la fuerza de trabajo para la nueva realidad laboral.
- En el mediano plazo:
  - Utilizar las herramientas existentes para recuperar lo que definitivamente no pudo sobrevivir al choque de la pandemia; en particular, los puestos de trabajo y las empresas pérdidas.



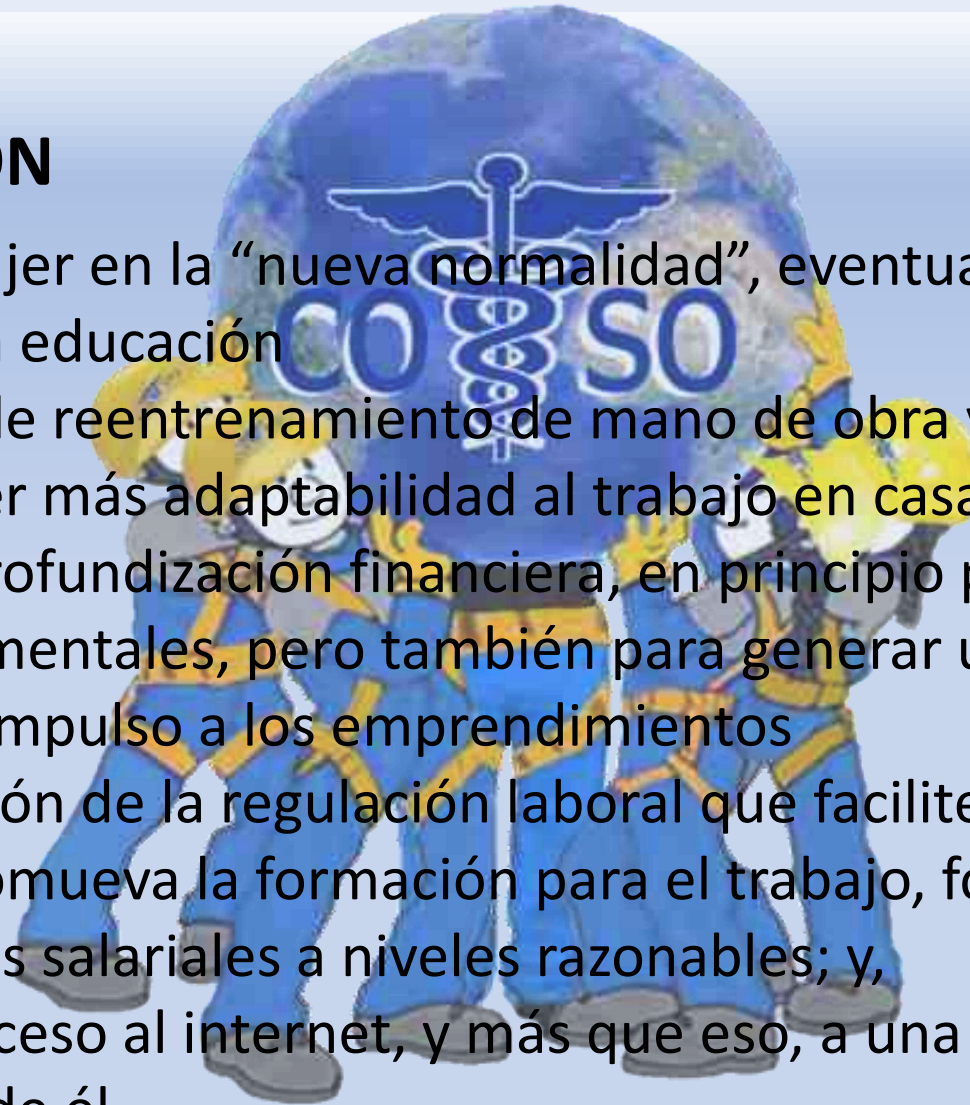
# LA REACTIVACIÓN

- Impulso a sectores con numerosos encadenamientos con otras actividades de economía, pero debería tener en cuenta a la vez su rol sobre la ampliación de brechas, pues lo que se percibe es que en cierto modo la estrategia de recuperación pareciera estar masculinizada al impulsar sectores como la construcción, cuya participación de mano de obra femenina es baja.
- Un programa de apoyo para la creación de nuevas y mejores empresas es una oportunidad para superar los equilibrios de baja productividad e informalidad que caracterizaron la estructura económica pre-COVID.
- En el largo plazo, la pandemia expuso fragilidades en varios frentes, los más graves siendo el de la vulnerabilidad social a través del empleo y la baja capacidad de nuestro mercado laboral para responder choques dada su poca flexibilidad.



# LA REACTIVACIÓN

- El papel de la mujer en la “nueva normalidad”, eventualmente en su papel más directo en la educación
- en la estrategia de reentrenamiento de mano de obra y el impulso a sectores que puedan tener más adaptabilidad al trabajo en casa
- El impulso a la profundización financiera, en principio para acceder a los apoyos gubernamentales, pero también para generar una cultura de ahorro preventivo y de impulso a los emprendimientos
- Una modernización de la regulación laboral que facilite el flujo de la contratación, promueva la formación para el trabajo, fomente la formalidad, y ajuste los costos salariales a niveles razonables; y,
- Generalizar el acceso al internet, y más que eso, a una educación sobre un uso provechoso de él.



# BIBLIOGRAFÍA

- Is Zero Covid feasible?: Analyzing the evidence and possible scenarios. Covid Action Group. 2021. Anna Stewart, Irene Torres, Yaneeer bar Yam. [https://twitter.com/IAI\\_news/status/1415721043491233799?s=20](https://twitter.com/IAI_news/status/1415721043491233799?s=20)
- REFLEXIONES Y PROPUESTAS PARA LA REACTIVACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LAS MIPYMES EN COLOMBIA EN EL MARCO DEL COVID 19 Compiladores del trabajo: Derlis Estruen Lambraño. ACOPI Seccional Atlántico. Edgar Quiñonez Rizo. ACOPI Nacional Edgar Julián Gálvez Albarracín. Universidad del Valle. Carlos Alberto Restrepo Rivillas. Universidad Externado de Colombia. Jorge Anibal Restrepo Morales. Tecnológico de Antioquia. Saulo Bravo García. Universidad Santiago de Cali. Presidencia Nacional de ACOPI y FAEDPYME internacional y Colombia. Agosto de 2020.
- IMPACTO DE LA PANDEMIA COVID-19 SOBRE EL MERCADO LABORAL EN COLOMBIA: EL PAPEL DEL EMPLEO EN LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA División de Análisis Macroeconómico. División de Análisis Macroeconómico (DAMAC) Unidad de Análisis en Ciencias Económicas (UACE) Universidad Nacional de Colombia.
- El Impacto económico del COVID-19 en las mujeres de América Latina y el Caribe, ONU Mujeres. 2020.
- Mapa del coronavirus en el mundo: casos, muertes y los últimos datos de su evolución. [www.rtve.es/noticias/20210820/mapa-mundial-del-coronavirus](http://www.rtve.es/noticias/20210820/mapa-mundial-del-coronavirus), 2021



LUCHA SOCIAL  
MUNDIAL

Bélgica

socio para el desarrollo

**FGTB**

Central General

¡Juntos más fuertes!



POLITÉCNICO COLOMBIANO  
JAIME ISAZA CADAVID



# GRACIAS

OSCAR LEONARDO ROLDAN AGUILAR

Md, Esp Administración Servicios de Salud, Mg Salud Ocupacional  
olroldan@elpoli.edu.co